

# **MISIÓN ALIMENTACIÓN (2003-2016):**

**EXPLORACIÓN SOBRE SUS ALCANCES.**

**Prof. CARLOS APONTE BLANK. CENDES-UCV.**  
19° Congreso Nacional de Nutricionistas y Dietistas, 07-10-2016.

# Misión Alimentación(2003/2016): Características básicas

- **Alcances** de la Misión:
  - Estimaciones de cobertura: cuantificación de los destinatarios/beneficiarios.
  - Grado de incidencia de la Misión en: mejora en acceso a alimentos/indicadores nutricionales; reducción de pobreza y desnutrición.
- La Misión Alimentación **(MA)** ha sido la Misión Social **(MS)** de mayor cobertura, con más destinatarios/beneficiarios en Venezuela.

# Misión Alimentación(2003/2016):

## Características básicas

- **Componentes** fundamentales de la MA a:
  - **MERCAL**, creado en 2003 y que fue para 2003-2015 el componente claramente fundamental de la MA, por lo que es razonable hablar combinadamente de Misión Mercal/Alimentación para esos años;
  - las **Casas de Alimentación** (FUNDAPROAL), creadas en 2004;
  - **PDVAL** (2008)
  - y Red **Abastos Bicentenario** (2010).
  - En años recientes hay quien incluye al Programa Alimentario Escolar (PAE) pero parece haber tenido una autonomía organizacional significativa y no lo contemplaremos en esta revisión.
- En sentido estricto la designación como MA empezó a usarse con MERCAL a partir de 2007, dada una primera reorganización importante (v. Díaz: 2016)

# Misión Alimentación(2003/2016):

## Características básicas

- **Mercal, PDVAL y Bicentenario** instrumentan variantes de distribución de productos, básicamente alimentos, a precios fuertemente subsidiados por el Estado. Este tipo de alternativa es parte de las políticas de subsidio indirecto que intentan contribuir a que la población y, en especial sus sectores en pobreza, acceda con más facilidad (a menor costo) a ciertos alimentos.
- Tienden a gozar de popularidad (brindan un beneficio) pero son una opción que si se adopta de manera genérica, poco discriminada, es ineficiente (desvíos de productos, corruptelas y crecientes costos) y comparativamente poco efectiva: para que la población en pobreza tenga mayor acceso a alimentos básicos, tiende a tener un “impacto” muy superior una fuente de subsidio directo (PTM), apropiadamente diseñada e instrumentada.

# Misión Alimentación(2003/2016):

## Características básicas

- Las **Casas de Alimentación** (manejadas por FUNDAPROAL) aspiraban a cubrir a buena parte de la población en mayor pobreza que requiriera acceder a este programa de preparación y suministro directo de una comida diaria en estos comedores situados en comunidades de escasos recursos.
- En Febrero 2016 se anuncia una nueva reorganización general de la MA aunque esta vez podría ser una sustitución de la Misión (más que una redefinición) por la GMAS y los supuestamente transitorios CLAPs. Más allá de eso nosotros la vamos a ver como una etapa, la más reciente de la MA.
- Una de las características de la MA ha sido la permanente influencia militar en su gestión (y en la del Min. Alimentación), influencia que en el campo alimentario parece *querer* ampliarse, desde 2016, de la distribución hacia la producción (GMAS).

# Misión Alimentación(2003/2016):

## Fases de desarrollo

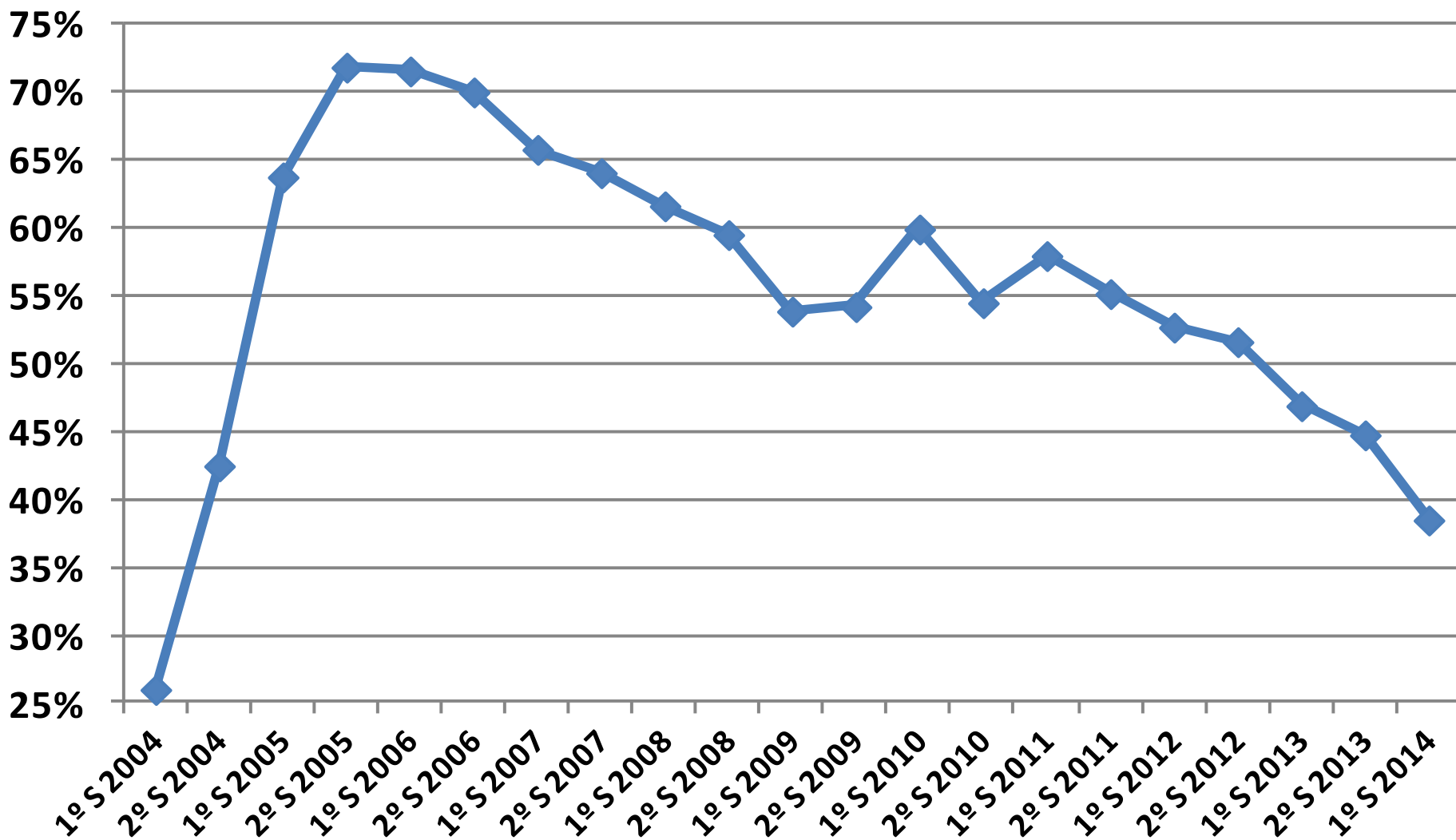
- **4 etapas** de la MA antes definida (v. Aponte:2014; Hurtado:2011; y Díaz:2016).
- **2003-2006: Crecimiento y auge**, con problemas iniciales: Reducción de mercalitos activos desde 2005/06 y eliminación de Mercal-Máxima protección (distribución gratuita), por ej.
- **2007-2012: Rutinización, diversificación organizacional y una tendencia** (fluctuante) **hacia el estancamiento y el debilitamiento**. Denuncias crecientes de corrupción y desvío de productos (caso PDVAL); menos variedad de productos y creciente escasez tendencial; reducción de frecuencia de compra por la población; colas. Hurtado (2011): acrecentada importancia de mercados a cielo abierto desde 2007 (frente a otros formatos de Mercal), lo que apunta a un debilitamiento de la focalización hacia la población en pobreza (v. ENPF); desactivación de Mercalitos.
- **2013-2015: Declive-Acentuación de tendencia al debilitamiento de cobertura** (de la MA) asociada con la escasez y baja de la frecuencia de compra, aunque ENCOVI reporta parcial recuperación en 2015 con respecto al 2014.
- **2016-.....:** Presidente anuncia en Febrero la **reorganización sustancial de la MA** aludiendo a los altos niveles de corrupción y baja eficiencia. Anuncio GMAS y CLAP.

# Misión Alimentación(2003/2016): Exploración de alcances

- Hay una difundida representación de las MS como un tipo de programa con un efecto sustancial en la reducción de la pobreza que vivió el país (básicamente entre 2004 y 2008). En el caso de Mercal/Alimentación eso se complementa con la atribución de un efecto notable en la mejora algunos indicadores nutricionales y de acceso a los alimentos (entre 2003 y 2008/10).
- Con los datos que siguen solamente pretendemos resaltar los delimitados alcances de cobertura de la Misión Alimentación, en particular en sectores en pobreza, y la improbabilidad de que (considerando esos alcances) la MA haya tenido o tenga la gran influencia que a veces se le atribuye sobre pobreza y nutrición.
- La MA ha tenido una contribución, pero es probablemente mucho más limitada de lo que supone aquella representación.

# Hogares que compraron al menos un producto en la red **MERCAL** el pasado mes (1er. Semestre 2004-1er Sem.2014).

Fuente:ESCA-INE (Nota: hasta 2007 compra en los 2 últimos meses).





## Hogares que compraron al menos 1 producto en Misión Alimentación (Mercal y otros) la semana pasada, según ENPF 2005 y 2009 (BCV-INE)

	ENPF 2005	ENPF2009
Hogares que compraron al menos 1 producto en MA la semana pasada	36%	22,5%
% del gasto en alimentos en red pública	9,9%	5,6%

# Hogares que compraron al menos 1 producto en MA la semana pasada, según pobreza y % de gasto de acuerdo a redes.

Fuente: ENPF:2009 (BCV-INE)

Hogares que compraron al menos 1 producto en MA semana pasada	22,5%
% del gasto en alimentos en red pública	5,6%
Hogares en Pobreza extrema (HPE) que compraron...	37%
Hogares en pobreza no extrema (HPNE) que compraron...	35%
Hogares no pobres (HnoP) que compraron...	19%
% del gasto en alimentos en red pública (HPE)	18%
% del gasto en red privada (HPE)	82%
% del gasto en alimentos en red pública (HPNE)	12%
% del gasto en red privada (HPNE)	88%
% del gasto en alimentos en red pública (HnoP)	5%
% del gasto en red privada (HnoP)	96%

## Casas de Alimentación: Contraste R.A. y ENPF 2009.

Beneficiarios por día en años 2006-2014 (R.A: SISOV)	900.000
Asistentes a Casa de alimentación 2009 (ENPF 2009)	142.000 (16% de R.A.)
...sumando asistencia de C.A. y comedores populares (ENPF 2009)	310.000 (un tercio de R.A.)

# Misión Alimentación(2003/2016): Exploración de alcances hoy y en perspectiva.

- Los CLAP son hoy el remanente básico de la MA y cubren un 15-16% de la población e intentan suministrar una bolsa con algunos alimentos básicos de manera quincenal (no se está cumpliendo en muchos casos).
- Se habló de la transitoriedad de los CLAP pero ahora se anuncia su consolidación en el presupuesto 2017, en un marco difuso en cuanto al rumbo del resto de la GMAS y con pocas iniciativas complementarias de relevancia en materia social y de distribución de alimentos (Bases de misiones en crisis, tarjetas socialistas limitadas).
- ¿Qué parte de la población en pobreza extrema (PE de ingresos) es cubierta? Obviamente hoy la PE es más de 15% de la población. Pero, hay una gran parte de PE dispersa en la geografía (sin CLAP) y otra gran parte no lo está recibiendo. ¿Cuánto está pesando la presión organizativa (centro de Caracas, Hornos de Cal, por ej.) para la distribución?. Y es comprensible: ¿Qué implica acceder a la bolsa del CLAP para una familia en pobreza o en pobreza extrema?. En medio del empobrecimiento y la escasez tiene un muy importante valor monetario y nutricional (aunque sea ocasional). Pero, para quienes acceden ¿Qué parte del consumo de alimentos representa y qué implica lo que falta?. Recordemos el 82% de gasto en alimentos de PE en redes privadas (ENPF2009).

# Misión Alimentación(2003/2016): Exploración de alcances hoy y en perspectiva.

- ¿Está la MA-CLAP en condiciones de responder satisfactoriamente en materia de acceso a alimentos ante la combinación inédita del feroz empobrecimiento, con la mayor inflación de nuestra historia (315% en alimentos en 2015, 500% de inflación general en 2016), con la escasez generalizada y, con el marcado debilitamiento del GPS real por habitante y de las redes públicas sociales?
- Si en la época de bonanza (entre 2003 y 2012) la MA tuvo limitaciones como las expuestas antes, ¿hay perspectivas de una respuesta sustancialmente mayor en las gravísimas circunstancias actuales?
- Habría que valorar comparativamente la posibilidades de ese tipo de subsidio indirecto con respecto a mecanismos bien diseñados e instrumentados de subsidios directos masivos hacia la población en pobreza y sobre todo en PE (según ingresos) aunque se requiere de una modificación básica de la política económica. [En materia alimentaria la PE va necesariamente mucho más allá que las características de la vivienda u otras características de NBI].
- A ese respecto: ¿No están sujetos los CLAP a riesgos de corruptibilidad y desvío de productos parecidos a los de la trayectoria de la MA?
- En suma, parece requerirse con urgencia de un cambio sustancial de las políticas sociales y para el acceso a alimentos básicos por parte de la población, especialmente por parte de la más vulnerable y en pobreza.



**MUCHAS GRACIAS  
POR SU ATENCIÓN**

# RESPALDOS

- Hay diferencias de lo expuesto con otras fuentes (BCV: VAb y SISOV) pero sirve para visión exploratoria. 3 Fuentes documentales básicas:
  - ESCA (2003-2014).
  - ENPF (2005 y 2009)
  - Casas de Alimentación: R.A. (SISOV) y ENPF (2009).
- REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS
  - Aponte Blank, Carlos (2014). La política social durante las gestiones presidenciales de Hugo Chávez (1999-2012). Caracas: CENDES-UCV. [Tesis doctoral].
  - Díaz Morales, Katty (2016). Misión Alimentación: momentos institucionales en su origen y evolución. Caracas: CENDES-UCV. (Avance para Tesis doctoral).
  - Hurtado Power, Jesús (2011). Análisis de los cambios en las políticas de seguridad alimentaria y su impacto en el sistema agroalimentario venezolano (1994-2007). Maracay:UCV. [Tesis doctoral]